

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 89 ОТ 7 МАЙ 2008 Г. ЗА ПРИЕМАНЕ НА КРИТЕРИИ И РЕД ЗА ОЦЕНЯВАНЕ СЪОТВЕТСТВИЕТО НА ВЪВЕДЕНИТЕ СИСТЕМИ НА ДЕЛЕГИРАНИ БЮДЖЕТИ И НА ДОПЪЛНИТЕЛНО ИЗИСКВАНЕ, НА КОЕТО ДА ОТГОВАРЯТ СИСТЕМИТЕ НА ДЕЛЕГИРАНИТЕ БЮДЖЕТИ**

*Обн. ДВ. бр.46 от 16 Май 2008г.*

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ  
ПОСТАНОВИ:

Чл. 1. Приема критерии и ред за оценяване съответствието на въведените системи на делегирани бюджети съгласно приложението.

Чл. 2. След оценяването на критериите и реда по ал. 1 министърът на финансите по предложение на министъра на образованието и науката да извърши компенсирани промени по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити.

Чл. 3. (1) Въвежда допълнително изискване, на което да отговарят системите на делегираните бюджети, задължаващо първостепенните разпоредители с бюджетни кредити да делегират права на директорите на детските градини, училищата и обслужващите звена, прилагащи системата на делегираните бюджети, да реализират собствени приходи с изключение на приходите от наеми на държавна и общинска собственост.

(2) Първостепенните разпоредители с бюджетни кредити могат да делегират на детски градини, училища и обслужващи звена, прилагащи системата на делегираните бюджети, и приходите от наеми на предоставена им за ползване държавна и общинска собственост.

(3) Първостепенните разпоредители с бюджетни кредити до 30 юни 2008 г. информират Министерството на образованието и науката за предприетите мерки по ал. 1.

## **Заклучителни разпоредби**

§ 1. Постановлението се приема на основание § 71, ал. 3 и 4 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г.

§ 2. Необходимите средства за изпълнение на постановлението са предвидени в § 71, ал. 6 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г.

Приложение към чл. 1

Критерии и ред за оценяване съответствието на въведените системи за делегирани бюджети

### **А. КРИТЕРИИ**

I. Оценка за спазване на процедурите по разработването на формула съгласно законната

и подзаконовата нормативна уредба, осигуряващи прозрачност и предвидимост в разпределението на средствата по единен разходен стандарт.

- Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити (ПРБК) е обсъдил формулата с директорите на звената.

- Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити е утвърдил формулите за всяка отделна дейност до 31 март 2008 г.

- С утвърждаване на формулите за разпределение на средствата ПРБК е утвърдил и правила за промени в разпределението на средствата при изменение на броя на децата и учениците или стойностите по някои от другите показатели, въз основа на които се разпределят средствата по съответната формула. Резервът се разпределя по правила, утвърдени заедно с формулите.

II. Характеристика на формулите за разпределение на средствата, получени по единни разходни стандарти, утвърдени от ПРБК за всяка отделна дейност.

- Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити е утвърдил формула за 100 на сто от средствата, които е получил за дейността.

- Минимум 80 на сто от средствата, които ПРБК е получил по единни разходни стандарти за дейността, се разпределят на базата на основните компоненти на формулата - единен разходен стандарт и брой ученици (деца).

- Допълнителните компоненти отговарят на условията, определени в § 70, ал. 4 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. С формулата не се разпределят разходи въз основа на недопустими компоненти - например численост на персонала и други подобни. Критериите за разпределение отговарят на допустимостта на допълнителните компоненти.

- Допълнителните компоненти са определени в размер до 20 на сто от общите средства по единни разходни стандарти, като могат да включват и резерв за нерегулярни разходи до 10 на сто от средствата по формулата.

III. Оценка на предпоставките за управление на делегиран бюджет - степен на делегиране на ресурси.

- Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити финансира задълженията на училищата от минали години, освен ако тези задължения са формирани от директори на училища, прилагали системата на делегираните бюджети преди 1 януари 2008 г., за разходи, които са им били делегирани. Не се считат за задължения от минали години разходите за работни заплати за декември 2007 г., ако регулярно се изплащат след изтичане на месеца, както и неразплатените задължения в общинските училища, финансирани със средствата по чл. 91, ал. 2 от Постановление № 15 на Министерския съвет от 2008 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2008 г. (обн., ДВ, бр. 16 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 37 от 2008 г.).

#### Б. РЕД ЗА ОЦЕНЯВАНЕ НА СЪОТВЕТСТВИЕТО

I. За създаване на обща сравнителна рамка се оценяват положителните отговори на въпросите, включени в списъка с критерии. Пълните изисквания на нормативната уредба, въвеждаща делегирани бюджети при финансиране на база единен разходен стандарт, се считат за покрити, ако на всички въпроси по списъка с критерии от приложение № 1 или приложение № 2 са дадени положителни отговори.

1. Положителна оценка получават ПРБК, които прилагат системата на делегираните бюджети, отговаряща на всички задължителни критерии по приложение № 1.

2. Отрицателна оценка за съответната дейност получават ПРБК, които имат отрицателен отговор на един от критериите 1, 2, 3 или 6.

3. Задоволителна оценка за съответната дейност получават ПРБК, които имат отрицателен отговор на някои от критериите 4, 5, 7 или 8 и положителен отговор по всички останали.

II. За дейности, при които получател е едно звено, се оценяват критериите по приложение № 2.

1. Положителна оценка получават ПРБК за системата на делегирани бюджети, отговаряща и на двата критерия.

2. Отрицателна оценка за съответната дейност получават ПРБК, които са получили отрицателен отговор на критерий 1.

3. Задоволителна оценка за съответната дейност получава ПРБК при отрицателен отговор на критерий 2 и при положителен отговор на критерий 1.

#### В. МЕХАНИЗЪМ ЗА ПРИЛАГАНЕ

Средствата, предвидени в § 71, ал. 6 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г., се разпределят между ПРБК за дейностите, за които са получили положителна и задоволителна оценка, по следния механизъм:

1. Средствата, предоставени със Закона за държавния бюджет на Република България за 2008 г. за съответната дейност на ПРБК, коригирани в съответствие с чл. 6, ал. 1 на Постановление № 15 на Министерския съвет от 2008 г. за изпълнението на държавния бюджет за 2008 г., се умножават в зависимост от оценката за всяка дейност, както следва:

- с коефициент 1 - за получена положителна оценка;
- с коефициент 0,5 - за задоволителна оценка.

2. Средствата в размер 21 000 хил. лв. се разпределят по ПРБК пропорционално на преизчислените с коефициентите суми.

3. Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити разпределя получените средства между училищата, детските градини и обслужващите звена, прилагащи системата на делегираните бюджети, пропорционално на основните компоненти на формулата.

4. С решение на общинския съвет (за ПРБК - общини) ПРБК може да разпредели до 1/2 от получените средства за извънучилищни педагогически учреждения и за извънкласни дейности, като останалите средства се разпределят в съответствие с т. 3.

#### Г. ДОКУМЕНТИ И СРОКОВЕ

##### I. Документи

За оценяване съответствието на въведените системи на делегираните бюджети ПРБК представят следните документи (ако те не са представени до момента):

1. Копие от заповедта на ПРБК за утвърждаване на формули за отделните дейности.
2. Утвърдените формули за всяка дейност.
3. Утвърдените правила за:

- разпределение на средствата по отделните допълнителни компоненти на формулата;
- разпределение на резерва;
- промени в разпределението на средствата при изменение на броя на децата и учениците или стойностите по някои от другите показатели, въз основа на които се разпределят средствата по съответната формула.

4. Документи, удостоверяващи, че:

- Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити финансира задълженията на училищата от минали години, освен ако тези задължения са формирани от директори на училища, прилагали системата на делегираните бюджети преди 1 януари 2008 г., за разходи, които са им били делегирани.

- Първостепенният разпоредител с бюджетни кредити е обсъдил формулата с директорите.

5. Разпределение между звената на средствата, получени от ПРБК по единни разходни стандарти за съответната дейност в съответствие с одобрената формула (при утвърден резерв, същият се посочва на отделен ред). Разпределението се представя в електронен вариант като Excel таблица съгласно приложение № 3.

## II. Срокове:

1. Първостепенните разпоредители с бюджетни кредити представят необходимите документи в Министерството на образованието и науката в срок до една седмица от влизането в сила на постановлението. Министерството на образованието и науката публикува на електронната си страница одобрените критерии в срок до три дни от приемането им от Министерския съвет.

2. След постъпване на документите в Министерството на образованието и науката комисия, съставена от представители на министерствата и ведомствата, финансиращи дейности по образованието, Министерството на финансите, Националното сдружение на общините в Република България и представителните организации на работодателите в системата на народната просвета, в двуседмичен срок извършва оценка на съответствието на въведените системи за делегирани бюджети от ПРБК.

3. Членовете на комисията по т. 3 не участват в оценяването на системите на делегираните бюджети на ПРБК, които представляват.

4. В срока за извършване на оценката комисията може да изиска и да приеме допълнителни документи от отделни ПРБК с оглед установяване на съответствието с критериите.

5. В едноседмичен срок от приключване на оценяването министърът на образованието и науката прави предложение до министъра на финансите за извършване на корекции по бюджетите на ПРБК.

## Приложение № 1

### Оценъчна карта за критериите

Критерии	Източници на информация	Оценка
1	2	3
1. ПРБК е утвърдил формула за 100 на сто от средствата, които е получил за дейността.	Административен акт на ПРБК (заповед)	ДА/НЕ
2. Минимум 80 на сто от средствата, които ПРБК е получил по единни разходни стандарти за дейността, се разпределят на базата на основните компоненти на формулата - единен разходен стандарт и брой ученици/деца.	Утвърдена формула за съответната дейност	ДА/НЕ
3. Допълнителните компоненти са определени до 20 на сто от общите средства по единни разходни стандарти, като включват резерв за нерегулярни разходи до 10 на сто от общите средства по съответната формула.	Утвърдена формула за съответната дейност	ДА/НЕ
4. ПРБК е обсъдил формулата с директорите на звената.	Документ, представен от ПРБК за проведено обсъждане - протоколи, писма	ДА/НЕ
5. ПРБК е утвърдил формулата	Административен акт на ПРБК	ДА/НЕ

до 31 март 2008 г.

- |    |  |  |       |
|----|--|--|-------|
| 6. | С утвърждаването на формулите за разпределение на средствата ПРБК е утвърдил и правила за:<br>- разпределение на средствата по отделните допълнителни компоненти на формулата;<br>- разпределение на резерва;<br>- промени в разпределението на средствата при изменение на броя на децата и учениците или стойностите по някои от другите показатели, въз основа на които се разпределят средствата по формула. | вен акт на ПРБК (заповед)<br>Административен акт на ПРБК (заповед) | ДА/НЕ |
| 7. | Допълнителните компоненти отговарят на условията, определени в § 70, ал. 4 от ПЗР на ЗДБРБ за 2008 г. Формулата не разпределя разходи въз основа на недопустими компоненти - например численост на персонала и др. подобни.  | Утвърдена формула за съответната дейност                           | ДА/НЕ |
| 8. | ПРБК ще финансира задължения на звена от минали години, прилагащи делегирани бюджети, освен ако тези задължения не са формирани от директорите на звена, които са прилагали система на делегирани бюджети преди 2008 г., за разходи, които са им били делегирани.  | Документ, представен от ПРБК, или друг документ                    | ДА/НЕ |

## Приложение № 2

Оценъчна карта за критериите за дейности, за които получател е едно звено

- | Критерии   | Метод за оценка на изпълнението на критерия     | Оценка |
|--|---|--------|
| 1. ПРБК е утвърдил бюджет на звеното, включващ трансфер от ПРБК, не по-малък от средствата по дейността, получени от ПРБК.   | Документ, представен от ПРБК                    | ДА/НЕ  |
| 2. ПРБК финансира задължения на звена от минали години, прилагащи делегирани бюджети, освен ако тези задължения са формирани от директорите на звена, които са прилагали система на делегирани бюджети преди 2008 г., за разходи, които са им били делегирани. | Документ, представен от ПРБК, или друг документ | ДА/НЕ  |

### Приложение № 3

Разпределение на средствата, получени от ПРБК по единни разходни стандарти по дейности

Дейност	Второстепенни (третостепенни) разпоредители с бюджетни кредити	Средства за второстепенни (третостепенни) разпоредители, разпределени по формула
1	2	3
1. ....	1.....	2.....
		3.....
		Резерв за нерегу- лярни разходи Резерв по чл. 6, ал. 3 от ПМС № 15 от 2008 г. за разчетен по-висок брой деца/ ученици
Общо за дейност	2.....	1.....
.....		2.....
		и т.н.
Общо разпреде- лени средства за системата на ПРБК		
Общо получени средства от ПРБК по единни разходни стандарти		
Разлика между получени и раз- пределени средства		